



LUIS MANUEL RODRÍGUEZ OTERO | EVARISTO BARRERA ALGARÍN | JOSÉ LUIS MALAGÓN BERNAL
JOSÉ LUÍS SARASOLA SÁNCHEZ-SERRANO | JUANA ROS PIQUERAS | ALEJANDRA GIRALDO CHAPAPRIETA
ESTER MÉNDEZ PÉREZ | MERCÈ RIQUELME OLIVARES | XINGAN LI | PEDRO ISNARDO DE LA CRUZ LUGARDO

RESEÑA

C. Marcuello Servós, J.D. Gómez Quintero (eds.). Las políticas públicas y sociales en la encrucijada: incertidumbre, complejidad y cambio / Public and Social Policy at the Crossroads: uncertainty, complexity and change, 2014. Zaragoza: Universidad de Zaragoza

Reseña realizada por Bea Izuel Montañés

DOI: <http://dx.doi.org/10.5944/comunitania.9.9>

Reseña:

“Toda aventura humana –al menos hasta aquí– es una lucha encarnizada contra la escasez” Sartre (1985:235)¹. Este momento no escapa de esa realidad, de hecho las principales tensiones presentes en esta encrucijada tienen que ver con la voluntad política a la hora de dar respuesta a las necesidades de las personas. ¿Se toman decisiones en beneficio del interés colectivo? ¿O se trata solamente de la dirección la que marcan los espacios de poder? ¿Existen otras vías? ¿Otros caminos? ¿Qué papel juegan los movimientos sociales las organizaciones sociales?

Los siete ejes que recorre este libro entran de manera directa en muchos debates de gran vigencia: empleo, participación ciudadana, políticas de infancia, de familia, las respuestas ante las situaciones de dependencia, políticas migratorias. Desde todos esos ámbitos se aportan reflexiones, análisis, estudios cuantitativos, cualitativos. Todo ello con una mirada interdisciplinar que combina perspectivas que se complementan.

La cuestión social se dibuja como un irrenunciable desde la salida que se debe adoptar desde la gestión de lo público en la resolución de esta encrucijada. Se dan ten-

SARTRE, JP. 1985 Critique de la raison dialectique I-II, Paris, Gallimard. Citado en ARAGÜÉS, JM. 2012. Perspectivas. Una aproximación al pensamiento ético y político contemporáneo. Zaragoza. Prensas Universitarias.

siones consecuencia de los efectos de la gestión de la crisis sufrida en su mayor parte por las mayorías sociales y capas populares. Esta situación ocupa la mayor parte de los análisis del libro por tratarse del punto de partida sobre el que centrar los esfuerzos. La infancia aparece como el sector más vulnerable, ante esta situación Mesa Raya, asume los interrogantes sobre las políticas que deben desarrollarse para dar respuesta a estas necesidades, dando muestra de las afecciones de la crisis en lo cotidiano, concretamente en el aumento de la pobreza infantil. Estas propuestas pasan por el cuestionamiento (que se dará en más capítulos a lo largo del libro) del modelo de nuestro estado de bienestar que considera que debe ser la unidad familiar la que cubra en primer lugar los riesgos de los individuos cediendo de manera subsidiaria a la intervención del Estado. Mesa Raya, C. sostiene que la pobreza infantil debe ser tratada como una cuestión de responsabilidad pública. A pesar de ello todavía no se ha diseñado una apuesta decidida contra la pobreza infantil en la política pública de prestaciones sociales del Sistema Público de Servicios Sociales en Aragón. Definir medidas que apuesten de manera decidida por la protección a la infancia más vulnerable, para permitir un desarrollo social y personal adecuado. En esta misma línea la investigación realizada por Gimeno Monterde aborda la situación en Aragón de los menores extranjeros no acompañados. Señalando situaciones en las que la vulnerabilidad se multiplica y ante las que es necesario incrementar esfuerzos.

De manera muy pegada a la realidad de la infancia se da el análisis sobre la situación de la familia en la que Vila-Viñas analiza los efectos que la gestión de la crisis económica ha tenido sobre el modelo de familia. El apoyo familiar en momentos difíciles ha sido una clave para garantizar la gobernabilidad en los países del sur de Europa, tendiendo a una homogeneización de la estructura familiar: desciende la natalidad y el matrimonio, pero también las rupturas matrimoniales. Se han dificultado los modelos de vida alternativos al de la familia nuclear, sin llegar a recuperar todo el peso que tenía el modelo patriarcal, la pauta del varón sustentador retoma mayor importancia. Se enfatiza en la necesidad de planificar políticas públicas más abiertas que den respuesta a todo tipo de familias, para que la vida afectiva no esté condicionada a las necesidades económicas.

En cuanto a las políticas públicas que se han desarrollado como respuesta a las situaciones de dependencia. Carreras-Lecina y García Cebrián analizan la eficiencia de las residencias de mayores en la Provincia de Zaragoza. El objetivo es tener en cuenta estos datos ante la creciente necesidad de plazas y las demandas sociales que alertan de los recortes presupuestarios. El estudio se articula en función de la titularidad pública o privada de estas residencias estableciendo cuatro categorías. Los datos dan cuenta de la necesidad de mejorar la atención desde todo tipo de estructuras, enfatizando en la necesidad de explorar vías y alternativas innovadoras, aunque destacando que es la titularidad mercantil la que se sitúa a la cola de la eficiencia. En el contexto de la crisis económica se sitúa Calvo Arcos para valorar la evolución de la ley de dependencia. Parte de las limitaciones en el desarrollo de esta ley, de manera contraria a los propios principios que ésta recogía, se aspiraba a ofre-

cer recursos mediante servicios, mientras se han priorizados las ayudas de tipo económico, lo que conlleva a que el peso recaiga sobre las cuidadoras informales haciéndola insostenible a largo plazo. Por otra parte la ley adolece de una definición poco clara de la financiación lo que ha dado lugar a desigualdades territoriales. Partiendo de estas carencias el autor alerta de la necesidad de priorizar los servicios y profundizar en la posibilidad de que las personas en situación de dependencia puedan decidir de qué manera viven en la sociedad.

En cuanto a las políticas migratorias Del Olmo Vicén Eito Mateo y Gómez Bahillo realizan un recorrido sobre las políticas públicas que se han desarrollado desde los marcos más globales para finalizar en criterios necesarios a la hora de elaborar planes que pongan la mirada en las realidades más cercanas y cotidianas. La inmigración es un fenómeno que entre algunos sectores de los países de acogida se vive como una amenaza a pesar de que aporta demostradas repercusiones positivas a las esferas económica, social y cultural de los mismos, de estas oportunidades de interacción tiene que partir la planificación desarrollada para las administraciones públicas para poner el valor en la riqueza de la convivencia. De la condición de ciudadanía y sus implicaciones Arlettaz realiza un análisis que sitúa de manera muy clara los argumentos en los que se pone el peso a la hora de adoptar unas decisiones u otras. Las políticas migratorias se articulan en función de los intereses coyunturales teniendo en cuenta el contexto de la crisis económica actual. Para dar muestra de ello expone un estudio sobre tres reformas realizadas que limitan derechos de la población inmigrante y que han sido utilizadas, según los relatos, en primer lugar para ajustar el gasto público o bien regular el mercado de trabajo, aunque se trata de medidas que pretenden lanzar una llamada de atención a la opinión pública.

En un momento en el que las cifras del paro constituyen un drama social, con el análisis de un caso concreto, se describe la situación de la orientación laboral, los servicios desde los cuales se trabaja con las personas desempleadas. El empleo ocupa un papel de tal envergadura en nuestra sociedad que requiere mirar a las personas en situación de desempleo en la globalidad de su situación psicosocial más allá de la idea concreta de la demanda de empleo. Papel que parece difícil desarrollar se en un momento en el que el modelo de gestión privado se expande frente al adelgazamiento de lo público.

El artículo de Javier Andrés da muestra de la envergadura de la cuestión de los derechos ante cualquier tipo de encrucijada humana, en una descripción sobre el conflicto armado presente en Colombia, en el que intervienen factores interrelacionados como la desigualdad social, la ausencia del estado, la inseguridad humana y el narcotráfico. El autor plantea el texto en un momento en el que se da un proceso de paz entre el gobierno colombiano y las FARC. Destaca que la posibilidad de alcanzar una situación de paz duradera será posible siempre y cuando se aborde el elemento más complicado que es el que tradicionalmente se ha olvidado y requiere soluciones a más largo plazo: el de la desigualdad social.

En la línea de las propuestas Ruesta Oliván se centra en la descripción de un sector emergente, el de la economía verde, que puede dar lugar a la generación de nuevas oportunidades profesionales. Profundizar en estas vías exige cambios estructurales que deben darse, y que requieren de un desplazamiento de la actividad económica. Unas reflexiones que, lejos de caer en paliativos que se están aplicando y persisten en viejos errores, inciden en un debate de plena actualidad como es el de la necesidad de girar hacia otro tipo de modelo productivo que habrá de ser más sostenible y respetuoso con nuestro entorno.

Otro de los debates que aparece de manera sucesiva en el libro es el del papel que deben jugar las instituciones públicas, el sector mercantil y la sociedad civil en esta encrucijada. Aparece a la hora de valorar los cambios en la gestión de los servicios, y de manera directa en la propuesta de Alfranca Luengo sobre la reforma de la administración local, donde se recuerda la relevancia de la eficacia y la eficiencia en el funcionamiento de las administraciones públicas, pero recordando, que éstas no están reñidas con la mayor democratización de estos espacios y la transparencia. Aboga por un federalismo complejo que dé cabida a la autonomía de los municipios en la toma de decisiones frente a la subordinación jerárquica.

Sin lugar a dudas la sociedad civil demanda un papel protagonista a la hora de abordar las decisiones que se van adoptando fruto de esta encrucijada. Precisamente es la movilización social el fenómeno que visibiliza las tensiones en momentos de incertidumbre, tensiones resultantes de los intereses a los que se da prioridad para resolver los dilemas. En el marco de esas tensiones, se analizan las características de las movilizaciones centradas en las asambleas que protagonizan la movilización social en España a partir de mayo de 2011, en torno a las que se dan formas de pensamiento constituyente, aquel que busca otras salidas de las marcadas por el poder instituido y alimentadas por los relatos dominantes. En esta demanda de participación creciente adquiere una centralidad el papel que las redes sociales y las nuevas tecnologías pueden asumir en el mayor protagonismo de la ciudadanía en la toma de decisiones. Sisamón Pérez aporta claves exponiendo las posiciones de ciberutopistas y teco-escépticas que consideran la mayor o menor centralidad de las redes como instrumentos de cambio social. Desarrollando la posición intermedia de que los considera herramientas útiles pero que no generan causalidad por sí solas. Ejemplos las movilizaciones actuales que combinan la movilización en las calles como en las redes. Se plantea el interrogante de hasta qué punto las reivindicaciones son un fenómeno nacido e impulsado por las nuevas tecnologías de la información. Se cuestiona el nivel de compromiso real que se sostienen para poner en valor la necesidad de seguir traduciendo las reivindicaciones virtuales a movilizaciones sociales en las calles. Las reflexiones de este bloque terminan con los resultados de una investigación sobre la percepción de la participación sociopolítica que recoge la percepción de la necesidad de la democracia y la política para la gestión de lo común así como la demanda de mayor participación de manera puntual pero decisiva, mayor propensión a participar en la gestión de lo

concreto y lo cotidiano, así como los desencuentros presentes con las tramas institucionales.

A lo largo de estos siete capítulos no encontraremos ninguna receta mágica, tal vez sea porque estas no existan y de deba apostar por caminos que se van formando como producto de la discusión, el debate y la reflexión colectiva. Reflexiones que sí abren interrogantes, y plantean líneas irrenunciables, como la de la sostenibilidad, los derechos, la cobertura de las necesidades, la existencia de una sociedad civil que se organiza, y tensiona para ser tenida en cuenta, la necesaria democratización de lo público, la gestión desde lo cercano y lo cotidiano. En definitiva se trata de ideas, irrenunciables, que caminan en la dirección de diseñar una sociedad que no deje a nadie en el camino, que se reinvente, para no sumirnos en crisis más profundas. La salida que se tome, para ser superadora habrá de tener en cuenta esa encarnizada lucha por la escasez de la que hablaba Sartre.

ARTICULOS/ARTICLES

Dificultades de los programas de inclusión social en el rural gallego / Difficulties for the program of social inclusion in the rural Galicia
Luis Manuel Rodríguez Otero Págs 9-50

Trabajo Social, su contexto profesional y el Síndrome de Burnout / Social Work, professional context and Burnout Syndrome
Evaristo Barrera Algarín, José Luis Malagón Bernal y José Luís Sarasola Sánchez-Serrano Págs 51-71

Análisis longitudinal de los itinerarios de inserción ocupacional y laboral de jóvenes con discapacidad intelectual tras la escolaridad obligatoria / Longitudinal analysis of the occupational and labour integration pathways for young people with intellectual disabilities after compulsory schooling
Enrique Pastor Seller y Juana Ros Piqueras Págs 73-90

El turismo sanitario en España: mitos y realidades / Health tourism in Spain: myths and realities
Alejandra Giraldo Chapaprieta y Ester Méndez Pérez Págs 91-118

La representación del cáncer en la persona enferma y en su familia. La implicación de sus significados en la comunicación familiar / The representation of cancer in the ill person and their family. Their meanings involvement in family communication
Mercè Riquelme Olivares Págs 119-136

Some Ideas in Traditional Chinese Culture Related to Human Rights Conception: With Special Regard to the Works of Mencius / Algunas ideas en la cultura china tradicional relacionadas con la Concepción de los Derechos Humano: con especial atención a las obras de Mencio
Xingnan Li Págs 137-150

Prudencia Social y Trabajo Social. ¿Un nuevo enfoque para la práctica profesional y la intervención social compleja? El caso de la Ciudad de México / Social prudence and social work. A new theoretical approach for the professional practice and complex social intervention? The case of México DF.
Pedro Isnardo De la Cruz Lugardo Págs 151-165

RESEÑAS/REVIEWS

Luis Miguel Rondón y María Luisa Taboada (coords). Voces para la ética del trabajo social en tiempos trémulos / Voices for social work ethics in tremulous times
(por Javier Pacheco-Mangas) Págs 167-169

C. Marcuello Servós, J.D. Gómez Quintero (eds.). Las políticas públicas y sociales en la encrucijada: incertidumbre, complejidad y cambio / Public and Social Policy at the Crossroads: uncertainty, complexity and change
(por Bea Izuel Montañés) Págs 171-175

Marta Gonzalo Quiroga y Francisco Javier Gorjón Gómez (et al). Métodos Alternos de Solución de Conflictos. Herramientas de paz y modernización de la justicia / Alternative Dispute Resolution. Peace tools and justice modernization
(por París Alejandro Cabello Tijerina) Págs 177-179

Marit Skivenes, Ravinder Barn, Katrin Kri, Tarja Pösö (eds.). Child Welfare Systems and Migrant Children. A Cross Country Study of Policies and Practices / Sistemas de Bienestar Infantil y menores inmigrantes. Un estudio internacional transversal a través de Políticas y Prácticas
(por Gaetano Gucciardo) Págs 181-187